

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 8 năm 2022

## BÁO CÁO

**Kết quả giám sát thực hiện chính sách, pháp luật về tạm giữ, tạm giam, đặc xá, giảm thời hạn chấp hành án phạt tù, miễn chấp hành án phạt tù và mô hình “Câu lạc bộ người hoàn lương” trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp**

Căn cứ Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân (HĐND) năm 2015.

Thực hiện Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 17 tháng 8 năm 2021 của HĐND Tỉnh về Chương trình hoạt động giám sát của HĐND Tỉnh năm 2022; Kế hoạch số 17/KH-HĐND ngày 27 tháng 01 năm 2022 của Thường trực HĐND Tỉnh về Kế hoạch thực hiện Chương trình khảo sát, giám sát, chất vấn, giải trình của Thường trực và các Ban của HĐND Tỉnh năm 2022; Quyết định số 03/QĐ-HĐND, ngày 02 tháng 6 năm 2022 về thành lập Đoàn giám sát “*Kết quả thực hiện chính sách, pháp luật về tạm giữ, tạm giam, đặc xá, giảm thời hạn chấp hành án phạt tù, miễn chấp hành án phạt tù và mô hình “Câu lạc bộ người hoàn lương” trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp*”.

Từ ngày 03/8/2022 - 11/8/2022, Ban Pháp chế khảo sát tại Công an các huyện: Châu Thành, Tháp Mười, thành phố Sa Đéc, Trại tạm giam Công an Tỉnh; khảo sát qua báo cáo đối với Công an các huyện, thành phố còn lại và giám sát trực tiếp đối với Công an Tỉnh.

Qua giám sát, Ban Pháp chế HĐND Tỉnh báo cáo kết quả như sau:

### I. CÔNG TÁC TỔ CHỨC, TRIỂN KHAI CÁC VĂN BẢN

Qua giám sát, Ban Pháp chế nhận thấy Ban Giám đốc Công an Tỉnh và Công an cấp huyện đã cố gắng, nỗ lực rất lớn thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ công tác quản lý tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự tại cộng đồng. Nội bật là Công an Tỉnh đã tích cực tham mưu UBND Tỉnh ban hành nhiều văn bản<sup>1</sup> để nâng cao chất lượng, hiệu quả quản lý về công tác tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự, tái hòa nhập cộng đồng. Triển khai trong toàn ngành từ tỉnh đến công an các xã, phường, thị trấn các văn bản quy phạm pháp luật của Trung

<sup>1</sup> Kế hoạch số 158/KH-UBND ngày 13/5/2021 về triển khai thực hiện Nghị định số 133/2020/NĐ-CP ngày 09/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi hành án hình sự; Kế hoạch số 87/KH-UBND ngày 23/3/2021 về thực hiện Đề án tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ năm 2021; Kế hoạch số 71/KH-UBND ngày 11/3/2021 về tổ chức các biện pháp đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù và THAHS tại cộng đồng trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, giai đoạn 2021 - 2025.

ương<sup>2</sup> để áp dụng thống nhất, đồng bộ trong toàn ngành. Công an các địa phương đã chủ động tham mưu cho cấp uỷ, chính quyền cùng cấp ban hành nhiều kế hoạch, quy chế phối hợp<sup>3</sup> trong công tác thi hành án hình sự, tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự tại cộng đồng, từ đó đã huy động được sức mạnh, sự tham gia của các ngành, các cấp góp phần bảo đảm an ninh - trật tự trên địa bàn tỉnh phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, kéo giảm tỷ lệ người chấp hành án phạt tù tái phạm tội từ năm 2021 đến 6 tháng đầu năm 2022 luôn dưới 5% (năm 2021: 2,8%; 6 tháng đầu năm 2022: 1%).

## II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

- Công tác tiếp nhận, phân loại, bố trí giam giữ và lập, đăng ký, quản lý hồ sơ can, phạm nhân được thực hiện theo đúng quy định<sup>4</sup>. Các biện pháp bảo vệ an toàn tính mạng, thân thể, tài sản, danh dự, nhân phẩm của can, phạm nhân

<sup>2</sup> Luật Thi hành tạm giữ, tạm giam năm 2015; Luật Đặc xá năm 2018; Luật Thi hành án hình sự năm 2019; Chỉ thị số 33/CT-TTG ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về “Tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù”; Nghị định số 52/2019/NĐ-CP ngày 14/6/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đặc xá; Nghị định 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng; Thông tư liên tịch số 01/2021/TTLT-TANDTC-VKSNDTC-BCA-BQP ngày 12/8/2021 quy định quan hệ phối hợp trong việc thực hiện trình tự, thủ tục hoãn, miễn chấp hành án phạt tù; Thông tư liên tịch số 02/2021/TTLT-TANDTC-VKSNDTC-BCA-BQP ngày 12/8/2021 quy định quan hệ phối hợp trong việc thực hiện trình tự, thủ tục tạm đình chỉ và giảm thời hạn hành án phạt tù; Thông tư số 22/2016/TT-BCA ngày 16/6/2016 của BCA quy định về công tác quản giáo trong nhà tạm giữ, trại tạm giam; Thông tư số 27/2016/TT-BCA ngày 26/6/2016 của BCA quy định về công tác vũ trang bảo vệ cơ sở giam giữ; Thông tư số 33/2017/TT-BCA ngày 19/9/2017 của BCA quy định về tiếp nhận, quản lý giam giữ người bị tạm giữ, người bị tạm giam; Thông tư số 34/2017/TT-BCA ngày 19/9/2017 của BCA quy định về tổ chức cho người bị tạm giữ, người bị tạm giam gặp thân nhân; nhận quà; gửi, nhận thư, sách, báo, tài liệu; Thông tư số 36/2017/TT-BCA ngày 19/9/2017 của BCA ban hành Nội quy cơ sở giam giữ; Thông tư số 09/2020/TT-BCA ngày 04/02/2020 của BCA quy định phân loại và tổ chức quản lý, giam giữ phạm nhân theo loại; Thông tư số 14/2020/TT-BCA ngày 10/02/2020 của BCA quy định chi tiết chế độ gặp, nhận quà và liên lạc của phạm nhân; Thông tư số 17/2020/TT-BCA ngày 18/02/2020 của BCA ban hành Nội quy cơ sở giam giữ phạm nhân...

<sup>3</sup> Kế hoạch phối hợp số 15/KHPH-CAH-HPHPN ngày 24/02/2022 của Công an huyện Lai Vung và Hội liên hiệp phụ nữ Huyện về việc phối hợp giáo dục, cải tạo phạm nhân và giúp đỡ tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù, người chấp hành xong quyết định đưa vào cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng là phụ nữ giai đoạn 2021-2026; Kế hoạch phối hợp số 16/KHPH-CAH-UBH ngày 24/02/2022 của Công an huyện Lai Vung và Hội liên hiệp Thanh niên Việt Nam Huyện về việc phối hợp giáo dục cải tạo phạm nhân và giúp đỡ tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù, người chấp hành xong quyết định đưa vào cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng trong độ tuổi thanh niên giai đoạn 2021-2026.

...Kế hoạch số 03/KHPH-CATP-HLHTN ngày 18/5/2022 giữa Công an thành phố Sa Đéc và Hội liên hiệp Thanh niên về cải tạo, giáo dục phạm nhân và giúp đỡ tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù, người chấp hành xong quyết định đưa vào cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng trong độ tuổi thanh niên giai đoạn 2021-2025; Kế hoạch số 04/KHPH-CATP-HLHPN ngày 18/5/2022 phối hợp giữa Công an thành phố Sa Đéc và Hội liên hiệp Phụ nữ thành phố về việc giáo dục cải tạo phạm nhân và giúp đỡ tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù, người chấp hành xong quyết định đưa vào cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng là phụ nữ giai đoạn 2021-2026.

...Kế hoạch số 15/KHPH-CAH-UBH, ngày 22/02/2022 của Công an huyện Châu Thành và Hội liên hiệp Thanh niên Việt Nam Huyện; Kế hoạch số 16/KHPH-CAH-HLHPN, ngày 22/02/2022 của Công an huyện Châu Thành với Hội liên hiệp Phụ nữ Huyện.

<sup>4</sup> Tiếp nhận người theo đúng lệnh, quyết định của người, cơ quan có thẩm quyền; khám sức khỏe trước khi giao, nhận; kiểm tra người, đồ vật mang theo; tổ chức phân loại bố trí giam, giữ theo đúng hệ, loại đối tượng; phổ biến nội quy cơ sở giam giữ, quyền nghĩa vụ và các quy định liên quan chế độ ăn mặc, khám chữa bệnh, nhận quà, đồ dùng sinh hoạt, chế độ thăm gặp...

được đảm bảo thực hiện tốt<sup>5</sup>. Việc trích xuất can, phạm nhân đảm bảo đúng quy định; phân công cán bộ, chiến sĩ dẫn giải, bảo vệ chặt chẽ, an toàn phục vụ tốt công tác điều tra, truy tố, xét xử. Công tác phối hợp giữa các cơ sở giam giữ với các cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng, Viện kiểm sát có thẩm quyền kiểm sát quản lý, thi hành tạm giữ, tạm giam và các cá nhân có liên quan được thực hiện đúng theo quy định<sup>6</sup>. Thực hiện đầy đủ các chế độ đối với can, phạm nhân theo quy định<sup>7</sup>. Thực hiện đúng quy trình, quy định công tác tiếp nhận đơn, thư (chủ yếu là các đơn kháng cáo, rút kháng cáo, yêu cầu luật sư) và chuyển các đến cơ quan chức năng giải quyết theo thẩm quyền, không có đơn, thư khiếu nại, tố cáo của can, phạm nhân.

- Công tác xét, đề nghị giảm thời hạn chấp hành án phạt tù, đặc xá, tha tù trước thời hạn có điều kiện được đảm bảo thực hiện công khai, minh bạch, đúng đối tượng, đúng quy định của pháp luật<sup>8</sup>.

- Cơ quan thi hành án hình sự Công an cấp huyện sau khi tiếp nhận hồ sơ thi hành án hình sự tại cộng đồng đã lập hồ sơ đăng ký, quản lý và bàn giao hồ sơ cho Ủy ban nhân dân cấp xã, Công an các xã, phường, thị trấn đã phát huy được vai trò tham mưu cho Ủy ban nhân dân cùng cấp chỉ đạo thực hiện tốt công tác tiếp nhận và phân công các ngành, đoàn thể, Công an viên phụ trách ấp, khóm trực tiếp quản lý, giám sát, giáo dục từng đối tượng, đảm bảo đúng quy định công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng.

- Công tác tiếp nhận người chấp hành xong hình phạt tù trở về địa phương được thực hiện đúng quy định. Phối hợp tốt với các tổ chức, đoàn thể thường xuyên tổ chức tuyên truyền pháp luật, tư vấn, định hướng nghề nghiệp, giới thiệu việc làm; vận động tham gia “Câu lạc bộ người hoàn lương” và giới thiệu vay vốn phát triển kinh tế gia đình thông qua Quỹ Phát triển tái hòa nhập cộng đồng của tỉnh.

- Mô hình “Câu lạc bộ người hoàn lương”<sup>9</sup> đã tạo được sự đồng tình, ủng hộ của các ngành, các cấp và nhất là các đối tượng được xét cho vốn giúp họ có điều kiện kinh doanh, sản xuất, chăn nuôi,... vay phát triển kinh tế gia đình, ổn

<sup>5</sup> Tuần tra kiểm soát, kiểm tra buồng giam giữ, khu vực giam giữ; quản lý, sử dụng, khai thác tốt hệ thống KSCAN không để xảy ra vụ việc phức tạp gây mất ANTT trong cơ sở giam giữ. Tổ chức tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật cho can, phạm nhân góp phần giúp can, phạm nhân nâng cao ý thức tự giác chấp hành quy định pháp luật, nội quy cơ sở giam giữ.

<sup>6</sup> Phối hợp với Ủy ban bầu cử các địa phương tổ chức cho 442 người bị tạm giữ, người bị tạm giam tham gia bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026.

<sup>7</sup> Đảm bảo đúng tiêu chuẩn định lượng ăn 27.550 đồng/người/ngày (ngày Lễ, Tết chỉ ăn gấp 05 lần ngày thường); thực hiện tốt việc cấp phát, cho mượn tư trang; đảm bảo diện tích giường nằm nơi giam giữ 2m<sup>2</sup>/người; chế độ đọc báo, nghe đài phát thanh địa phương; công tác chăm sóc y tế, phòng, chống bệnh dịch Covid-19, điều trị, tiêm vắc xin phòng ngừa Covid-19; giải quyết thăm gặp, nhận quà,... luôn được quan tâm thực hiện.

<sup>8</sup> Trong kỳ, đã xét, đề nghị giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù cho 104 phạm nhân (năm 2021: 66; 6 tháng đầu năm 2022: 38); đặc xá năm 2021 cho 10 phạm nhân (Trại tạm giam: 05, Nhà tạm giữ: 05); tha tù trước thời hạn có điều kiện cho 15 phạm nhân (năm 2021: 14; 6 tháng đầu năm 2022: 05).

<sup>9</sup> Được triển khai thực hiện từ năm 2016; toàn tỉnh có 61 Câu lạc bộ, với 640 thành viên, trong đó có 349 thành viên được vay vốn Quỹ Phát triển tái hòa nhập cộng đồng với số tiền hơn 09 tỷ đồng phục vụ phát triển đời sống, kinh tế.

định cuộc sống, phấn đấu vươn lên trong cuộc sống, từ đó đã kéo giảm tỷ lệ người chấp hành xong hình phạt tái vi phạm pháp luật luôn dưới 5%, góp phần kéo giảm tình hình tội phạm trên địa bàn tỉnh.

- Từ nguồn Quỹ Phát triển tái hòa nhập cộng đồng Tỉnh<sup>10</sup> đa số các đối tượng vay đều làm ăn có hiệu quả, góp phần phát triển kinh tế và ổn định tình hình an ninh trật tự ở địa phương, tỷ lệ thu hồi vốn đạt kết quả cao (trên 70%).

## II. KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

### 1. Khó khăn, vướng mắc

- Một số cơ sở giam giữ của công an cấp huyện được xây dựng từ rất lâu<sup>11</sup> hiện đã xuống cấp, thiếu an toàn, một số công trình phụ trợ theo quy định tại Thông tư số 35/2017/TT-BCA ngày 19/9/2017 của Bộ trưởng Bộ Công an chưa được quan tâm đầu tư xây dựng.

- Trại tạm giam Công an Tỉnh một số công trình đã xuống cấp (*Khu giam chờ chuyển chấp hành án, kháng cáo chờ xét xử phúc thẩm, E9, 10, 11, 12...*), hệ thống thoát nước không đảm bảo khi trời mưa lớn, ngập sâu, ô nhiễm môi trường, có nguy cơ phát sinh dịch bệnh; hệ thống điện thoại phục vụ cho việc thăm gặp của người bị tạm giam, người bị tạm giữ<sup>12</sup> và hệ thống KSAN chưa được trang bị đầy đủ, đồng bộ<sup>13</sup>.

- Công tác phối hợp giám sát thường xuyên, công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người tái hòa nhập cộng đồng, thi hành án hình sự tại cộng đồng hiệu quả chưa cao.

- Công tác quản lý người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương còn gặp nhiều khó khăn, nhất là công tác lập hồ sơ, quản lý, giáo dục đối tượng.

- Công tác phối hợp giữa UBND cấp xã với các ban ngành, tổ chức chính trị - xã hội có liên quan trong giải quyết việc làm, hỗ trợ đào tạo nghề vẫn còn hạn chế ở một số địa phương. Số lượng người được đào tạo nghề, hướng nghiệp, giải quyết việc làm vẫn còn hạn chế.

- Công tác giải ngân vốn của Quỹ Phát triển tái hòa nhập cộng đồng ở một số địa phương vẫn còn một số hạn chế<sup>14</sup>.

<sup>10</sup> Quỹ Phát triển tái hòa nhập cộng đồng tỉnh Đồng Tháp được triển khai thực hiện năm 2014 từ nguồn kinh phí vốn ngân sách, với số tiền là 15 tỷ đồng. Từ khi thành lập đến nay, Công an Tỉnh đã hỗ trợ 819 lượt vay vốn, số tiền 24 tỷ 885 triệu đồng (hai mươi bốn tỷ, tám trăm tám mươi lăm triệu đồng).

<sup>11</sup> Nhà tạm giữ Công an huyện Tháp Mười được Bộ Công an đầu tư xây dựng vào năm 1996 và năm 2007 tiếp tục đầu tư rộng thêm buồng giam, giữ. Thiếu chòi gác, vạng gác để cán bộ, chiến sĩ trực thực hiện nhiệm vụ quan sát trong và ngoài khu vực giam giữ.

...Nhà tạm giữ Công an huyện Châu Thành được Bộ Công an đầu tư xây dựng vào năm 2007.

<sup>12</sup> Mới triển khai cho 6 nhà tạm giữ.

<sup>13</sup> Bộ Công an chỉ trang bị cho Trại tạm giam và 03 nhà tạm giữ. Các đơn vị còn lại tự trang bị

<sup>14</sup> Theo điều lệ của Quỹ về đối tượng cho vay, nếu đáp ứng đủ điều kiện cho vay thì sẽ được giải ngân, nhưng một số địa phương bắt buộc phải là thành viên Câu lạc bộ người hoàn lương; Công tác tổng hợp, thẩm định đề đề xuất về Hội đồng Quỹ ở một số địa phương thời gian tương đối dài.

- Chất lượng sinh hoạt một số “Câu lạc bộ người hoàn lương” chưa đều, một số nơi, chất lượng sinh hoạt chưa cao.

## 2. Nguyên nhân

- Việc đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa Nhà tạm giữ, Trại tạm giam; đầu tư các trang thiết bị giám sát an ninh, hệ thống kiểm soát an ninh, các công trình phụ phải đảm bảo về an ninh, an toàn theo thiết kế của Bộ Công an. Bên cạnh đó, do kinh phí còn hạn hẹp, Công an tỉnh chọn theo thứ tự ưu tiên, tính cấp thiết để đầu tư, nâng cấp, sửa chữa nên một số công trình tại Nhà tạm giữ, Trại tạm giam chưa có kinh phí để đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo, nâng cấp sửa chữa kịp thời.

- Chưa có chính sách chi hỗ trợ cho người trực tiếp giám sát, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người tái hòa nhập cộng đồng, thi hành án hình sự tại cộng đồng.

- Nghị định 49/2020/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn chưa có quy định nghĩa vụ, biện pháp chế tài đối với người chấp hành xong án phạt tù không trình báo UBND cấp xã khi trở về địa phương hoặc bỏ đi nơi khác nhưng không thông báo với chính quyền địa phương, nên công tác lập hồ sơ, quản lý, giáo dục đối tượng tại địa phương rất khó khăn.

- Còn tồn tại tình trạng kỳ thị, phân biệt đối xử đối với người chấp hành xong án phạt tù khi trở về địa phương dẫn đến mặc cảm, tự ti nên một số đối tượng hạn chế tiếp xúc, gặp gỡ đối với các tổ chức, đoàn thể nên việc tiếp cận để tuyên truyền pháp luật, định hướng nghề nghiệp, giới thiệu việc làm còn nhiều hạn chế. Nhiều đối tượng chưa tiếp cận được chính sách về vốn từ các Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững để phấn đấu vươn lên làm lại cuộc đời.

- Công tác xét duyệt hồ sơ, đề nghị giải ngân vốn vay từ Quỹ Phát triển tái hòa nhập cộng đồng một số hồ sơ chưa có phương án, kế hoạch sản xuất khả thi nên chưa được vay vốn; một số nơi còn hiểu khác nhau về đối tượng vay vốn theo Điều lệ Quỹ Phát triển tái hòa nhập cộng đồng nên nhiều đối tượng có nhu cầu vay vốn chưa được giải ngân hoặc có trường hợp sản xuất, kinh doanh có hiệu quả, nhu cầu vốn vay nhiều nhưng hạn mức cho phép theo Điều lệ Quỹ còn hạn chế (*cho vay tối thiểu 10 triệu, tối đa 50 triệu*). Công tác thẩm định xét duyệt hồ sơ vay vốn có lúc còn chậm.

- Nội dung, hình thức sinh hoạt của Mô hình “Câu lạc bộ người hoàn lương” chưa phong phú, linh hoạt nên chưa thu hút được thành viên tham gia duy trì sinh hoạt định kỳ; cá biệt có trường hợp thành viên tham gia Câu lạc bộ chỉ để được vay vốn. Kinh phí chi hỗ trợ 2 triệu đồng/Câu lạc bộ/01 năm là thấp, không đủ để duy trì sinh hoạt thường xuyên.

- Hiện nay còn nhiều đối tượng đã chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương không tham gia mô hình “Câu lạc bộ người hoàn lương” vì còn tâm lý tự ti, mặc cảm với xã hội.

### III. KIẾN NGHỊ

#### 1. Đối với Công an Tỉnh

(1) Thực hiện chính sách pháp luật về tạm giam, tạm giữ cần quan tâm hơn nữa để đảm bảo các quyền cơ bản của của người bị tạm giữ, tạm giam. Đảm bảo tuân thủ các điều ước, văn bản quốc tế mà Việt Nam tham gia đối với người nước ngoài bị giam giữ (nếu có).

(2) Chỉ đạo các Nhà tạm giữ, Trại Tạm giam Công an tỉnh triển khai đầy đủ, kịp thời các chế độ, chính sách đối với người bị tạm giữ, người bị tạm giam, không để xảy ra khiếu nại, tố cáo liên quan đến cán bộ làm công tác tạm giữ, tạm giam; bảo đảm công khai, minh bạch, đúng đối tượng, đúng quy định pháp luật đối với các chính sách về đặc xá, giảm thời hạn chấp hành án phạt tù, miễn chấp hành án phạt tù.

(3) Tăng cường tổ chức tập huấn và hướng dẫn nghiệp vụ cho lực lượng Công an cơ sở cùng ban, ngành, đoàn thể cấp xã về quy trình tiếp nhận, hồ sơ thực hiện công tác giám sát, giáo dục đối tượng thi hành án hình sự tại cộng đồng, tái hòa nhập cộng đồng.

(4) Tổ chức sơ kết, tổng kết để đánh giá Mô hình “Câu lạc bộ người hoàn lương” và Quỹ Phát triển tái hòa nhập cộng đồng để kịp thời điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp.

(5) Nghiên cứu, Tham mưu đề xuất UBND Tỉnh xem xét sửa đổi, bổ sung Điều lệ Quỹ Phát triển tái hòa nhập cộng đồng theo hướng mở rộng đối tượng được vay (*người chấp hành xong án phạt tù được xóa án tích ở một số địa phương chưa thành lập Câu lạc bộ người hoàn lương, người chấp hành án treo, cải tạo không giam giữ...*); điều chỉnh mức vốn vay, thời hạn trả nợ vay hợp lý để tạo điều kiện cho các đối tượng tiếp cận được nguồn vốn vay sản xuất, kinh doanh nhằm hạn chế tình trạng tái phạm tội. Xem xét rút ngắn quy trình, hồ sơ thủ tục xét duyệt thẩm định vay vốn. Rà soát, kiện toàn thành viên Hội đồng quản lý Quỹ Phát triển tái hoà nhập cộng đồng (nếu có thay đổi).

(6) Nhân rộng các gương điển hình chấp hành xong hình phạt tù tái hòa nhập cộng đồng vượt qua khó khăn, mặc cảm vươn lên trong cuộc sống để động viên, khuyến khích các đối tượng cùng hoàn cảnh có động lực, ý chí phấn đấu tự tin vượt qua định kiến xã hội tái hoà nhập cộng đồng.

(7) Nghiên cứu việc đổi tên của mô hình “Câu lạc bộ người hoàn lương” cho phù hợp với tình hình hiện nay để đảm bảo tính nhân văn, không tạo tâm lý mặc cảm, tự ti đối với thành viên tham gia sinh hoạt Câu lạc bộ và để thay đổi suy nghĩ, cách nhìn của xã hội, tạo điều kiện cho đối tượng này tái hoà nhập cộng đồng.

(8) Đổi mới hình thức sinh hoạt của Câu lạc bộ; biên soạn nội dung sinh hoạt để thu hút, hấp dẫn thành viên duy trì tham gia Câu lạc bộ.

(9) Dự toán tổng kinh phí để sửa chữa, nâng cấp hệ thống thoát nước Trạm tạm giam Công an tỉnh gửi sở, ngành chuyên môn thẩm định đề xuất UBND Tỉnh kinh phí hỗ trợ.

(10) Kiến nghị, đề xuất UBND Tỉnh xem xét nâng mức hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Câu lạc bộ người hoàn lương từ 2 triệu lên mức phù hợp với thực tế.

(11) Tiếp tục kiến nghị Bộ Công an tham mưu Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định 49/2020/NĐ-CP theo hướng quy định nghĩa vụ, biện pháp chế tài đối với người chấp hành xong án phạt tù không trình báo UBND cấp xã khi trở về địa phương hoặc bỏ đi nơi khác nhưng không thông báo với chính quyền địa phương.

(12) Quan tâm, giải quyết các kiến nghị hợp lý của Công an các huyện, thành phố và Trại tạm giam Công an Tỉnh được kiến nghị thông qua tổng hợp của Phòng Cảnh sát thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp.

*\*Kết quả thực hiện các kiến nghị nêu tại mục này, đề nghị Công an Tỉnh báo cáo HĐND Tỉnh tại kỳ họp giữa năm (tháng 7) năm 2023.*

## **2. Đối với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội:**

(1) Tăng cường phối hợp với các ngành có liên quan, UBND các huyện, thành phố hỗ trợ đào tạo nghề phù hợp cho người chấp hành xong hình phạt tù giúp họ tái hòa nhập cộng đồng.

(2) Phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu UBND Tỉnh sử dụng các nguồn tín dụng khác (ngoài Quỹ Phát triển tái hòa nhập cộng đồng) để hỗ trợ cho vay ưu đãi đối với người chấp hành xong hình phạt tù để phát triển sản xuất, tạo việc làm.

(3) Chỉ đạo Trung tâm dịch vụ việc làm tổ chức tư vấn, giới thiệu việc làm miễn phí cho người chấp hành xong hình phạt tù có nhu cầu việc làm.

## **3. Đối với UBND Tỉnh**

Đề nghị UBND Tỉnh quan tâm, chỉ đạo:

- Quan tâm phân bổ kinh phí thực hiện Đề án “Nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật gắn với vận động quần chúng nhân dân chấp hành pháp luật tại cơ sở của lực lượng Công an nhân dân giai đoạn 2021 - 2027”.

- Xem xét hỗ trợ kinh phí cho Trại tạm giam Công an Tỉnh để sửa chữa, nâng cấp hệ thống thoát nước, chống ngập trong khuôn viên Trại tạm giam.

- Dành một phần kinh phí hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giám sát, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người tái hòa nhập cộng đồng, thi hành án hình sự tại cộng đồng.

- UBND cấp huyện, cấp xã tăng cường phối hợp với các ban ngành, đoàn thể thực hiện tốt công tác chỉ đạo thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng. Chú ý lồng ghép vào các chương trình mục tiêu quốc gia để

đào tạo nghề, tạo việc làm, tạo điều kiện tiếp cận đa dạng nhiều nguồn vốn khác nhau để phát triển kinh tế, góp phần kéo giảm tỷ lệ tái phạm tội.

#### **4. Đối với Đoàn đại biểu Quốc hội đơn vị tỉnh Đồng Tháp**

Đề nghị Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp kiến nghị Bộ Công an:

(1) Quan tâm, kịp thời cấp kinh phí cho Công an tỉnh Đồng Tháp để đầu tư cải tạo, nâng cấp, sửa chữa Nhà tạm giữ của Công an cấp huyện đã xuống cấp do xây dựng quá lâu; trang bị hệ thống camera kiểm soát an ninh, hệ thống KSAN; đầu tư xây dựng một số hạng mục công trình phụ theo quy định tại Thông tư 35/2017/TT-BCA.

(2) Tham mưu Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định 49/2020/NĐ-CP theo hướng quy định nghĩa vụ, biện pháp chế tài đối với người chấp hành xong án phạt tù không trình báo UBND cấp xã khi trở về địa phương hoặc bỏ đi nơi khác nhưng không thông báo với chính quyền địa phương.

(3) Hướng dẫn cụ thể cách xử lý việc: “*thực hiện nhận xét, báo cáo trong quá trình chấp hành án*” và “*triệu tập người chấp hành án trong thời gian chấp hành án*” quy định tại các Điều 10, 11 Thông tư số 65/2019/TT-BCA ngày 28 tháng 11 năm 2019 do Bộ trưởng Bộ Công an ban hành quy định về thi hành án hình sự tại cộng đồng, đối với trường hợp người thi hành án hình sự tại cộng đồng đi khỏi nơi cư trú không thể thực hiện nhận xét, báo cáo và cũng không thể triệu tập người chấp hành án trong thời gian chấp hành án để nhắc nhở, lập biên bản vi phạm nghĩa vụ hoặc xử phạt vi phạm hành chính.

Trên đây là báo cáo Kết quả giám sát thực hiện chính sách, pháp luật về tạm giữ, tạm giam, đặc xá, giảm thời hạn chấp hành án phạt tù, miễn chấp hành án phạt tù và mô hình “*Câu lạc bộ người hoàn lương*” trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh./.

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND Tỉnh (*báo cáo*);
- Đoàn đại biểu Quốc hội Tỉnh;
- Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Ủy viên Ban Pháp chế;
- Công an Tỉnh;
- Sở LĐ-TB&XH;
- Ngân hàng CSXH Tỉnh;
- Thường trực HĐND huyện, thành phố;
- PC10, PC11, Công an các huyện, thành phố;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND(PVN).

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Hữu Đức**